



ОВЧИННИКОВА АЛЛА ГРИГОРЬЕВНА

К.Т.Н., ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЕНЕРАЛЬНОГО ДИРЕКТОРА
А СРО «КАДАСТРОВЫЕ ИНЖЕНЕРЫ»,
ЧЛЕН ОБРАЗОВАТЕЛЬНО-МЕТОДИЧЕСКОЙ КОЛЛЕГИИ
НАЦИОНАЛЬНОЙ ПАЛАТЫ КАДАСТРОВЫХ ИНЖЕНЕРОВ

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ГЕОДЕЗИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ КАДАСТРОВЫХ РАБОТ



АССОЦИАЦИЯ
«НАЦИОНАЛЬНАЯ
ПАЛАТА КАДАСТРОВЫХ
ИНЖЕНЕРОВ»

КИ ©
Ассоциация
«Саморегулируемая организация
кадастровых инженеров»
А СРО «КАДАСТРОВЫЕ ИНЖЕНЕРЫ»

ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ ГЕОДЕЗИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ КАДАСТРОВЫХ РАБОТ

Современные
технологии
геодезических работ
в кадастровой
деятельности



Нормативно-правая
основа геодезического
обоснования
кадастровых работ



Госгеонадзор,
приостановки



Отсутствие
единой
системы норм
для кадастра



Устаревшие
технические
требования



Правовая
неопределенность
спутниковых сетей
дифстанций

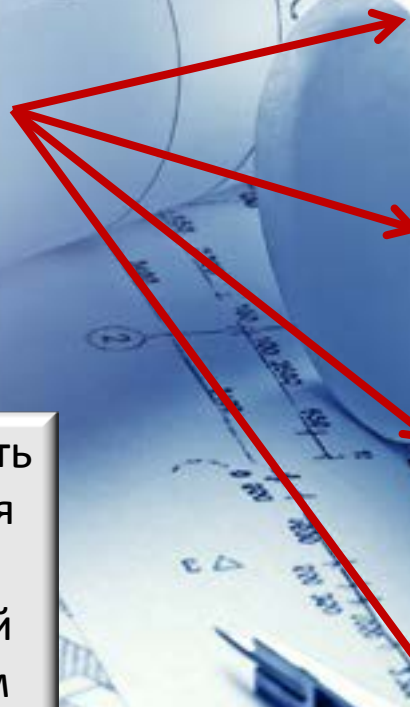


КАК БЫТЬ
КАДАСТРОВОМУ
ИНЖЕНЕРУ

Приказы Минэкономразвития 953 и 921: предметы регулирования



Регулируют порядок
отражения результатов
кадастровых работ



Документы о
геодезической
основе



Используемые
приборы



Используемые
геодезические
пункты



Схема
геодезических
измерений

Не могут регулировать
порядок проведения
геодезических
измерений, который
является предметом
регулирования 431-
ФЗ, 102-ФЗ и их
подзаконных актов



Документы о геодезической основе

Геодезическая основа	Информация о документах о геооснове	
	в межевом плане	в карте-плане территории
пункты государственной геодезической сети	наименование и реквизиты документа о предоставлении данных, находящихся в ФКГФ (п.31 Приказа 921)	1) наименование и реквизиты документа о предоставлении пространственных данных и материалов ФФПД; 2) реквизиты КПТ, содержащего сведения о соответствующих пунктах (п.21 Приказа №734)
пункты опорно-межевой сети		реквизиты КПТ, содержащего сведения о соответствующих пунктах. (п.21 Приказа №734)

Для ТП требования не установлены: документы о геооснове не указываются

В МП могут быть указаны документы, содержащие сведения о пунктах ГГС или ОМС не только из ФКГФ, **а могут и отсутствовать вовсе**

С 01.01.2017:

- ✓ ФКГФ не существует;
- ✓ материалы ФКГФ - это данные ФФПД;
- ✓ ТУ РР не фондодержатель ФКГФ и не предоставляют сведения из него, это функция ФГБУ «ЦГКиИПД»;
- ✓ В ФФПД находятся данные в ГСК, а для ЕГРН и кад работ используются МСК.

П.31 Приказа 921 противоречит федеральному законодательству

ФОНДЫ ДАННЫХ: нюансы



МОЖНО ИСПОЛЬЗОВАТЬ ЛЮБЫЕ ЗАКОННЫЕ ИСТОЧНИКИ ХРАНЕНИЯ ГЕОДЕЗИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ: фонды землеустройства у ТУ РР, федеральные, ведомственные, ФПД, фонды субъектов РФ



При наличии официально выданного в установленном порядке документа о геопунктах из фонда данных, у ТУ РР отсутствуют основания подвергать данный документ или содержащие в нем сведения сомнению (в противном случае они должны направить в орган, выдавший документ, запрос)



Работая на тер-ии одного субъекта нет запрета на использование геопунктов, расположенных на тер-ии соседнего субъекта при условии:

- ✓ если дальность их расположения обеспечивает требуемую точность;
- ✓ если сведения об этих пунктах выданы в требуемой МСК, либо если КИ обладает законным доступом к ключам перехода.

Сведения о приборах: нюансы



Поверка должна быть
действительна
непосредственно на дату
геодезических
измерений

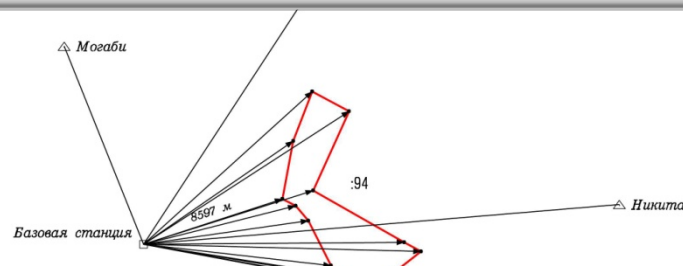
geo-teo.ru



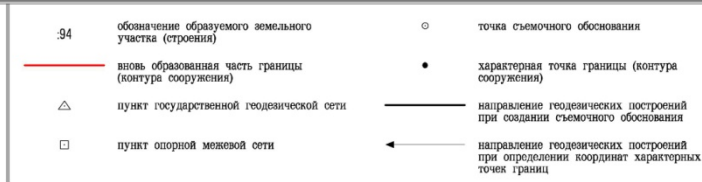
СХЕМА ГЕОДЕЗИЧЕСКИХ ПОСТРОЕНИЙ



Требования не предусматривают возможность использования при спутниковых определениях сети базовых станций



Требования не предусматривают возможность базовую станцию, стоящую на точке съёмочного обоснования, построенного от пунктов ГГС, что является достаточно широко используемым методом



БАЗОВЫЕ СТАНЦИИ И ИХ СЕТЬ: правовой статус



БС может располагаться на пункте ГГС, являясь его неотъемлемой частью



Сеть БС может являться сетью спецназначения, но должна пройти процедуру «регистрации» в РР



- ✓ на созданные до 01.01.17 сети данное положение не распространяется (закон обратной силы не имеет);
- ✓ порядок признания ранее созданных сетей БС геодезическими сетями специального назначения (ГССН) не установлен;
- ✓ определение «сеть дифференциальных станций» отсутствует;
- ✓ отсутствуют критерии, по которым отдельно стоящие БС формируют ГССН: количество станций, плотность пунктов и т.п.

БАЗОВЫМ СТАНЦИЯМ И ИХ СЕТЯМ: ЗЕЛЕНЫЙ СВЕТ



когда нам говорят, что сеть БС не может быть использована, если она не зарегистрирована в качестве ГССН, все забывают, что при наличии

- ❖ свидетельства об утверждении типа средства;
- ❖ свидетельства о поверке

БС и ее сеть выступают, прежде всего, средством измерения



КИ вправе legitimately использовать сеть БС при кадастровых работах.

БАЗОВЫЕ СТАНЦИИ И ИХ СЕТЬ: техническое регулирование



- ✓ кадастровые работы являются геодезическими работами, в основе которых лежат геодезические измерения (ч.1,3 ст.5 431-ФЗ)
- ✓ обязательные требования к измерениям устанавливаются законом об обеспечении единства измерений и о техническом регулировании (ч.6 ст.5 102-ФЗ от 26.06.2008)
- ✓ основные требования к геодезическим измерениям (ч.6 ст.5 431-ФЗ, ч.1 ст.9 102-ФЗ от 26.06.2008):

- 1) должны применяться средства геодезических измерений утверждённого типа, прошедшие поверку;
- 2) аттестованные методы измерений.



сети БС, имеющие указанные св-ва, считаются техническим средством, предназначенным для измерений и готовыми к их использованию по назначению. (Ст.2 102-ФЗ от 26.06.2008)



**Приказы по МП и ТП противоречат
федеральному законодательству**

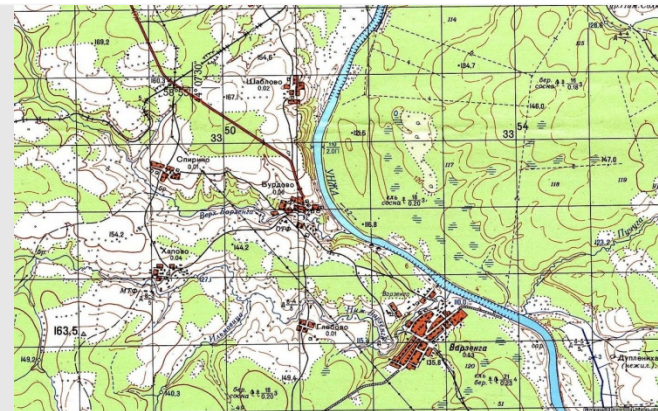
Приказы Минэко: точность равна 0.5 мм в масштабе карты (плана)



КАРТОМЕТРИЧЕСКИЙ МЕТОД: завышенная точность

Точность измерений по карте зависит от:

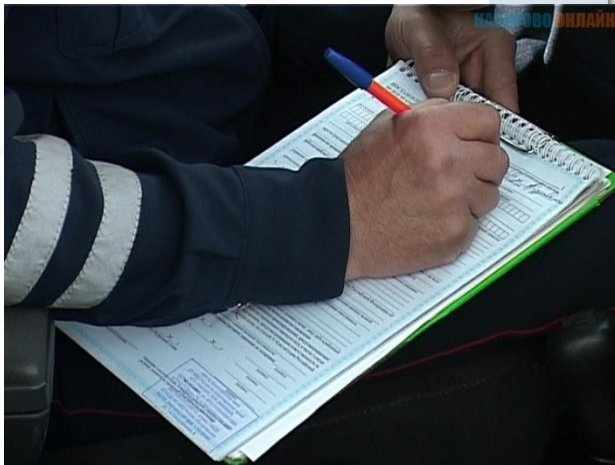
- 1) точности карт, которая в свою очередь зависит от
 - ✓ точности съемок и картографических источников;
 - ✓ погрешностей составительских процессов;
 - ✓ погрешностей подготовки к изданию и издания карт;
- 2) точности используемых для измерений инструментов, программ и т.п.



Основные технические документы о точности карт (п.2.13.1 ГКИНП-02-033-79, п.2.4, 2.5 Инструкция по топоъемке 10 тыс и 25 тыс масштаба, п.1.7 ГКИНП (ГНТА)-02-036-02, п.2.15 ГКИНП (ОНТА)-02-262-02, где указано, что надо учитывать:

- ❖ среднюю погрешность взаимного положения контуров на плане относительно съёмочного обоснования (0.5-0.7 мм)
- ❖ коэффициент 1.4 для перехода к средней квадратической погрешности;
- ❖ среднюю погрешность съёмочного обоснования относительно геодезической основы (0.1 мм)
- ❖ деформация бумажной карты, погрешности сканирования, ориентирования и привязки карт в ПО (для растровых карт), параметры аэрофотосъемки, технологии обработки снимков, точность планово-высотного обоснования (для фотограмметрических материалов), да и вообще степень соответствия объектов на карте местности в действительности (иными словами периодичность обновления карт).

ПОЧЕМУ ТАК ЛЕГКО ПОПАСТЬ НА ГОСГЕОНАДЗОР?



- Приказы не соответствуют современным спутниковым методам.
- Попытка исполнения требований приводит к некорректному описанию геодезического обоснования кадастровых работ и невозможности с достоверной полнотой и точностью отображения проведенных измерений;
- Создается прекрасная почва для выявления «псевдонарушений» при проведении госгеонадзора в отношении кадастровых работ.

ОБЩАЯ ПРАВОВАЯ СИТУАЦИЯ В СФЕРЕ ГЕОДЕЗИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ КАДАСТРОВЫХ РАБОТ

Современные
технологии
геодезических работ
в кадастровой
деятельности



Отсутствие
единой
системы норм
для кадастра



Устаревшие
технические
требования



Правовая
неопределенность
спутниковых сетей
дифстанций

Нормативно-правовая
основа геодезического
обоснования
кадастровых работ



КОРЕНЬ ПРОБЛЕМЫ



КАК БЫТЬ
КАДАСТРОВОМУ
ИНЖЕНЕРУ

Госгеонадзор,
приостановки

КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ

Задачи

Приведение Приказов Минэко в соответствие с современными спутниковыми методами

Разработка отраслевого стандарта НПКИ по спутниковым методам

Определение правового статуса существующих сетей дифстанций

признание РР возможности использования сети дифстанций как средств измерений

Цель

Актуализация правовой базы

Актуализация технологической базы

Легитимность использования существующих сетей

снятие конфликта взглядов на данную проблему, «открытая» цифровизация работ

Восстановление и поддержание в надлежащем состоянии государственной геодезической сети



***В этот символический год 100-летия службы
геодезии и картографии
мы должны вернуть кадастру его истоки, а
геодезии ее первостепенное значение,
избавить эти понятия, имеющие глубокие
научные корни, от искажения в руках
неграмотных «юристов» и «менеджеров»***





@agovchi



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!